

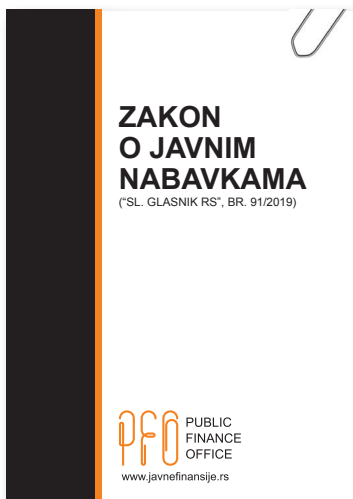
SPAJALICA

4



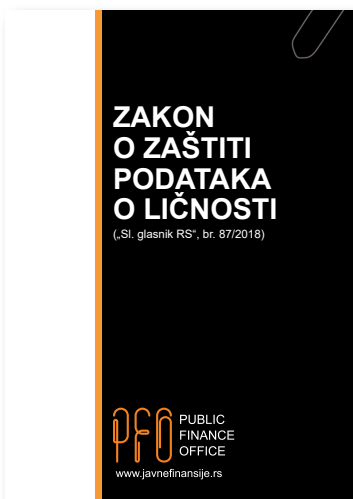
PFO PUBLIKACIJE

790.00 din



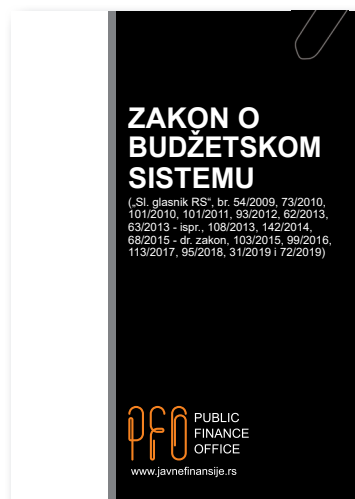
Zakon o javnim nabavkama

790.00 din



Zakon o zaštiti podataka o ličnosti

790.00 din



Zakon o budžetskom sistemu



**GODIŠNJA PRETPLATA
ZA STRUČNI ČASOPIS
SPAJALICA (4 BROJA)
IZNOSI 27.900 DIN.
PRETPLATNICIMA
SMO OBEZBEDILI
20% POPUSTA NA
KOTIZACIJE U ZEMLJI.**

SADRŽAJ

PODZAKONSKI AKTI DONETI NA OSNOVU NOVOG ZAKONA
O JAVNIM NABAVKAMA

4

Branimir Blagojević

ZAKON O SPREČAVANJU KORUPCIJE

30

*Tijana Pavlov*ANTIKORUPCIJSKI MEHANIZMI –
MERE SPROVOĐENJA ANTIKORUPCIJSKOG PLANA

36

Zorica Vukobrat

O NAMA

41

PLAN AKTIVNOSTI PFO ZA 2021. GODINU

42



PODZAKONSKI AKTI DONETI NA OSNOVU NOVOG ZAKONA O JAVNIM NABAVKAMA

Novi Zakon o javnim nabavkama („Službeni glasnik RS“, br. 91/2019, u daljem tekstu: Zakon), donet je na Devetoj sednici Drugog redovnog zasjedanja Narodne skupštine Republike Srbije u 2019. godini i stupio je na snagu 1. januara 2020. godine (osmog dana od dana objavljivanja), a većina njegovih odredaba primenjuje se od 1. jula 2020. godine. Članom 243. Zakona je propisano da će podzakonski akti za sprovođenje ovog zakona biti doneti do dana početka primene ovog zakona.

Vlada Republike Srbije donela je:

- Odluku o utvrđivanju Spiska naručilaca iz člana 3. stav 1. tačka 1) Zakona o javnim nabavkama („Službeni glasnik RS“, br. 85/2020) i

- Uredbu o javnim nabavkama u oblasti odbrane i bezbednosti („Službeni glasnik RS“, br. 93/2020).

Ministarstvo finansija donelo je:

- Pravilnik o sadržini Registra ponuđača i dokumentaciji koja se podnosi uz prijavu za registraciju ponuđača („Službeni glasnik RS“, br. 17/2020 i 94/2020) i

- Dinarsku vrednost evropskih pragova („Službeni glasnik RS“, br. 93/2020).

Kancelarija za javne nabavke donela je:

- Pravilnik o sadržini konkursne dokumentacije u postupcima javnih nabavki („Službeni glasnik RS“, br. 93/2020),

- Pravilnik o postupku otvaranja ponuda („Službeni glasnik RS“, br. 93/2020),

- Pravilnik o monitoringu nad primenom propisa o javnim nabavkama („Službeni glasnik RS“, br. 93/2020),

- Pravilnik o utvrđivanju opšteg rečnika nabavke („Službeni glasnik RS“, br. 93/2020),

- Pravilnik o utvrđivanju sadržine standardnih obrazaca za objavljivanje oglasa o javnoj nabavci preko Portala javnih nabavki („Službeni glasnik RS“, br. 93/2020),

- Pravilnik o postupku i uslovima za sticanje sertifikata za službenika za javne nabavke i vođenju Registra službenika za javne nabavke („Službeni glasnik RS“, br. 93/2020),

- Uputstvo o načinu slanja i objavljivanja oglasa o javnoj nabavci („Službeni glasnik RS“, br. 93/2020),

- Uputstvo za korišćenje Portala javnih nabavki („Službeni glasnik RS“, br. 93/2020),

- Izjavu o ispunjenosti kriterijuma za kvalitativni izbor privrednog subjekta i

- Uputstvo za objavljivanje podataka o javnim nabavkama koje su izuzete od primene Zakona.

U ovom tekstu navodimo pregled i pojašnjenja osnovnih odredaba najvažnijih podzakonskih akata.

Dinarske vrednosti evropskih pragova

U skladu sa članom 28. stav 3. Zakona Ministarstvo finansija objavilo je Dinarske vrednosti evropskih pragova.

Direktive Evropske unije (u daljem tekstu: EU) obavezuju Evropsku komisiju da delegiranom uredbom odredi i revidira donje pragove za primenu direktiva EU u oblasti javnih nabavki. Imajući to u vidu, Zakon je u članu 28. stav 4. propisao da će od dana pristupanja Republike Srbije EU odgovarajuće vrednosti evropskih pragova u dinarima utvrđivati Evropska komisija, koji će biti objavljeni u Službenom listu EU. Do pristupanja Republike Srbije EU, Ministarstvo finansija objavljuje dinarsku vrednost evropskih pragova u „Službenom glasniku RS” i na svojoj internet stranici. Ministarstvo finansija je u „Službenom glasniku RS” 1. jula 2020. godine objavilo sledeće pragove:

Naručilac	Predmet nabavke	Dinarska vrednost evropskih pragova	Važeći evropski pragovi
Javni Naručioci	Dobra/usluge/konkurs za dizajn (republički organi)	16.336.267 RSD	139.000 EUR
	Dobra/usluge/konkurs za dizajn (organi autonomne pokrajine, jedinica lokalne samouprave i pravna lica)	25.150.799 RSD	214.000 EUR
	Društvene i druge posebne usluge	88.145.325 RSD	750.000 EUR
	Radovi	628.769.985 RSD	5.350.000 EUR
	Zakon o javnim nabavkama – Prilog 2. SPISAK VOJNE OPREME I SPISAK DOBARA KOJE NABAVLJAJU JAVNI NARUČIOCI U OBLASTI ODBRANE, glava I. SPISAK VOJNE OPREME i usluge iz propisa kojim se uređuju javne nabavke u oblasti odbrane i bezbednosti	50.301.599 RSD	428.000 EUR
	Zakon o javnim nabavkama – Prilog 2. SPISAK VOJNE OPREME I SPISAK DOBARA KOJE NABAVLJAJU JAVNI NARUČIOCI U OBLASTI ODBRANE, glava II. SPISAK DOBARA KOJE NABAVLJAJU JAVNI NARUČIOCI U OBLASTI ODBRANE	16.336.267 RSD	139.000 EUR
	Oblast odbrane – ostala dobra/usluge	25.150.799 RSD	214.000 EUR
	Usluge – subvencionisane ili sufinansirane nabavke	25.150.799 RSD	214.000 EUR
Sektorski naručioci	Dobra/usluge/konkurs za dizajn	50.301.599 RSD	428.000 EUR
	Društvene i druge posebne usluge	117.527.100 RSD	1.000.000 EUR
	Radovi	628.769.985 RSD	5.350.000 EUR

Vrednosti evropskih pragova biće od izuzetnog značaja za naručioce nakon pristupanja Republike Srbije EU, imajući u vidu da će se tada sve javne nabavke iznad propisanih pragova objavljivati u Službenom listu EU.

Ipak, već od 1. jula 2020. godina naručioci su u obavezi da primenjuju navedene pragove, imajući u vidu da se minimalni rokovi za podnošenje ponuda u svim vrstama postupaka javnih nabavki određuju s obzirom na to da li je procenjena vrednost javne nabavke manja ili jednaka ili veća od iznosa evropskih pragova.

Tako je članom 52. stav 3. tač. 1) i 2) Zakona propisano da je minimalni rok za podnošenje ponuda u otvorenom postupku:

- 1) 35 dana od dana slanja na objavljivanje javnog poziva, za javnu nabavku
- čija je procenjena vrednost jednaka ili veća od iznosa evropskih pragova;
- 2) 25 dana od dana slanja na objavljivanje javnog poziva, za javnu nabavku
- čija je procenjena vrednost manja od iznosa evropskih pragova.

Takođe, u odnosu na vrednost ovih pragova određuje se i rok do kojeg privredni subjekt može u pisanoj formi putem portala javnih nabavki da traži od naručioca dodatne informacije ili pojašnjenja u vezi sa dokumentacijom o nabavci, pri čemu može da ukaže naručiocu ukoliko smatra da postoje nedostaci ili nepravilnosti u dokumentaciji o nabavci.

Naime, članom 97. stav 1. Zakona je propisano da privredni subjekt može u pisanoj formi putem Portala javnih nabavki da traži od naručioca dodatne informacije ili pojašnjenja u vezi sa dokumentacijom o nabavci, pri čemu može da ukaže naručiocu ukoliko smatra da postoje nedostaci ili nepravilnosti u dokumentaciji o nabavci, i to najkasnije osmog dana pre isteka roka određenog za podnošenje ponuda ili prijava, za javnu nabavku čija je procenjena vrednost jednaka ili veća od iznosa evropskih pragova i šestog dana pre isteka roka za podnošenje ponuda ili prijava, za javnu nabavku čija je procenjena vrednost manja od iznosa evropskih pragova.

Dalje je članom 2. ovog člana Zakona propisano da, ako je zahtev iz stava 1. ovog člana podnet blagovremeno naručilac dodatne informacije i pojašnjenja objavljuje na portalu javnih nabavki, odnosno stavlja na raspolaganje na isti način kao i osnovnu dokumentaciju bez navođenja podataka o podnosiocu zahteva, a najkasnije:

- 1) šestog dana pre isteka roka određenog za podnošenje ponuda ili prijava za javnu nabavku čija je procenjena vrednost jednaka ili veća od iznosa evropskih pragova;
- 2) četvrtog dana pre isteka roka određenog za podnošenje ponuda ili prijava za javnu nabavku čija je procenjena vrednost manja od iznosa evropskih pragova i u postupcima u kojima je naručilac koristio mogućnost skraćanja rokova iz razloga hitnosti.

Na kraju, treba ukazati da je članom 36. stav 2. Zakona propisano da, ukoliko je procenjena vrednost javne nabavke jednaka ili veća od iznosa evropskih pragova, prilikom određivanja predmeta nabavke naručilac mora da razmotri prikladnost oblikovanja predmeta javne nabavke u više partija. Ukoliko naručilac konstatuje da nije prikladno oblikovati predmet javne nabavke u više partija – onda u izveštaju o postupku javne nabavke navodi razloge iz kojih predmet javne nabavke nije oblikovan u više partija.

Uputstvo za korišćenje Portala javnih nabavki

U skladu sa ovlašćenjem iz člana 184. stav 3. Zakona, Kancelarija za javne nabavke i Kancelarija za informacione tehnologije i elektronsku upravu donele su Uputstvo za korišćenje Portala javnih nabavki.

Možda i najznačajnija novina Zakona jeste uvođenje elektronskih javnih nabavki u gotovo svim fazama postupka javne nabavke. Članom 45. stav 1. Zakona je propisano da se komunikacija i razmena podataka u postupku javne nabavke vrši elektronskim sredstvima na portalu javnih nabavki, u skladu sa ovim članom i uputstvom za korišćenje portala javnih nabavki iz člana 184. ovog zakona (zakonom su propisane i situacije u kojima komunikacija i razmena podataka elektronskim sredstvima na portalu javnih nabavki nisu obavezni).

Dalje je stavom 2. člana 45. Zakona propisano da se komunikacijom i razmenom podataka, iz stava 1. ovog člana, smatra:

- 1) sastavljanje i slanje na objavljivanje oglasa o javnoj nabavci i njihove izmene i dopune;
- 2) elektronska dostupnost opisne i konkursne dokumentacije i izmena i dopuna te dokumentacije;
- 3) pozivanje privrednih subjekata na podnošenje ponuda i prijava, na pregovaranje ili dijalog;
- 4) komunikacija između naručilaca i privrednih subjekata u vezi sa dodatnim informacijama i pojašnjenjima potrebnim za pripremanje i podnošenje ponude ili prijave;
- 5) podnošenje i otvaranje ponuda, prijava, planova i dizajna;
- 6) komunikacija između naručilaca i ponuđača u vezi sa podnošenjem, dopunama ili pojašnjenjima ponude, prijave i ispravljanjem računskih grešaka;
- 7) komunikacija između naručilaca i ponuđača u vezi sa podnošenjem dokaza o ispunjenosti kriterijuma za kvalitativni izbor privrednog subjekta;
- 8) objavljivanje i dostavljanje odluka koje je naručilac dužan da objavi i dostavi, u skladu sa ovim zakonom;
- 9) komunikacija između Kancelarije za javne nabavke i naručilaca u vezi sa članom 62. st. 2. i 3. ovog zakona;
- 10) podnošenje zahteva za zaštitu prava i objavljivanje odluka Republičke komisije za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki.

Odredbe o Portalu javnih nabavki sadržane su u čl. 183. i 184. Zakona. U članu 183. stav 1. Zakona je propisano da je Portal javnih nabavki jedinstveni informacioni sistem koji omogućava:

- 1) naručiocima sastavljanje, slanje na objavljivanje i objavljivanje oglasa o javnim nabavkama na standardnim obrascima; stavljanje na raspolaganje dokumentacije o nabavci i objavljivanje i dostavljanje odluka u postupcima javnih nabavki, kao i objavljivanje planova javnih nabavki;
- 2) naručiocima slanje oglasa o javnim nabavkama na standardnim obrascima Kancelariji za publikacije radi objavljivanja u Službenom listu Evropske unije;