



SPAJALICA

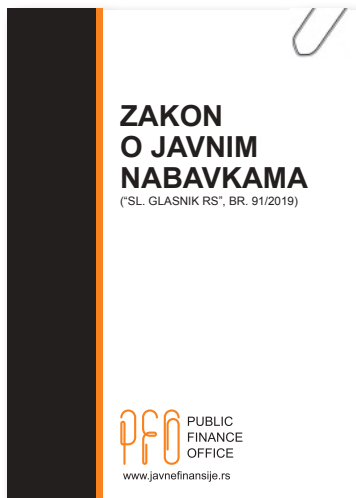
BROJ 3



www.javnefinansije.rs

PFO PUBLIKACIJE

790.00 din



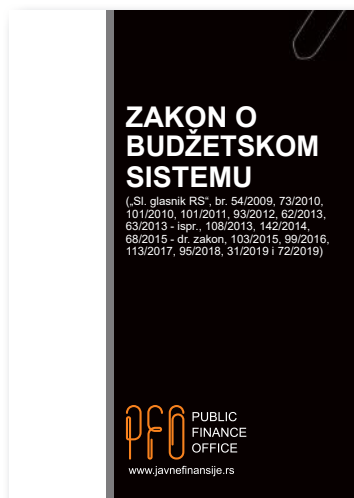
Zakon o javnim nabavkama

790.00 din



Zakon o zaštiti podataka o ličnosti

790.00 din



Zakon o budžetskom sistemu



**GODIŠNJA PRETPLATA
ZA STRUČNI ČASOPIS
SPAJALICA (4 BROJA)
IZNOSI 16.900 DIN.
PRETPLATNICIMA
SMO OBEZBEDILI
20% POPUSTA NA
KOTIZACIJE U ZEMLJI.**



SADRŽAJ

NOVI ZAKON O JAVNIM NABAVKAMA <i>Aleksandra Litričin i Saša Varinac</i>	4
OBAVEZE BUDŽETSKIH KORISNIKA VEZANO ZA NAKNADE ZARADE PO DOPUNJENIM POSEBNIM KOLEKTIVNIM UGOVORIMA <i>Nataša Zavođa</i>	21
IZAZOVI I ZABLUDE O INTERNOJ REVIZIJI <i>Vesna Jovičić</i>	25
PRIMER USPEŠNOG JAVNO – PRIVATNOG PARTNERSTVA – OPŠTINA BEČEJ	30
MEĐUREGIONALNA KONFERENCIJA „JADRANSKI FORUM JAVNIH NABAVKI“	33
KANCELARIJA ZA BUDŽETSKO I FINANSIJSKO POSLOVANJE – PUBLIC FINANCE OFFICE D.O.O. NOVI SAD	36
PLAN AKTIVNOSTI PFO 2020/2021 GODINA	37

NOVI ZAKON O JAVNIM NABAVKAMA

ALEKSANDRA LITRIČIN
SAŠA VARINAC

Oblast javnih nabavki je sama po sebi složena i dosta nepoznata, te izaziva brojne nedoumice čak i među onima kojima je sprovođenje tih specifičnih procedura i učestvovanja u njima svakodnevnica.

Načela javnih nabavki i osnovni ciljevi javnih nabavki obuhvataju uvođenje discipline u trošenje javnih sredstava, obezbeđivanje konkurencije i jednakosti učesnika na tržištu i stvaranje jednakih šansi za dobijanje ugovora od javnog sektora, postizanje „vrednosti za novac“ i ostvarivanje drugih ciljeva (socijalnih, ekoloških i dr.), dok poseban izazov predstavlja sačinjavanje normi koje će u najvećoj meri doprineti ostvarenju ovih ciljeva.

Novi zakon je usvojen 23. decembra 2019. godine i objavljen je u „Službenom glasniku RS“, br. 91 od 24. decembra 2019. godine. Stupio je na snagu 01.01.2020. godine, s tim da je Zakon počeo da se primenjuje 01. jula 2020. godine.¹

Zakon o javnim nabavkama² predstavlja i ispunjenje jednog od merila koje je Republici Srbiji dato u procesu pristupanja članstvu u EU. Naime, pregovori za Poglavlje 5 – Javne nabavke su otvoreni krajem 2016. godine, kada je Evropska komisija postavila pred Republiku Srbiju merila koja je potrebno ispuniti u cilju zatvaranja poglavlja, a prvo merilo odnosi se na postizanje potpune usklađenosti pravnog okvira sa pravnim tekovinama EU.

Direktive EU u oblasti javnih nabavki, sa kojima je bilo potrebno uskladiti Zakon su:

- Direktiva 2014/24/EU Evropskog parlamenta i Saveta od 26. februara 2014. godine o javnim nabavkama, koja zamenjuje Direktivu 2004/18/EZ, tzv. „Klasična direktiva“;
- Direktiva 2014/25/EU Evropskog parlamenta i Saveta od 26. februara 2014. godine o nabavkama entiteta koji obavljaju delatnost u oblasti vodoprivrede, energetike, saobraćaja i poštanskih usluga i koja zamenjuje Direktivu 2004/17/EZ, tzv. „Sektorska (komunalna) direktiva“;
- Direktiva 2009/81/EZ Evropskog parlamenta i Saveta od 13. jula 2009. godine o koordinaciji procedura za dodelu određenih ugovora o nabavci radova, dobara i usluga od strane naručilaca u oblasti odbrane i bezbednosti, tzv. „Direktiva u oblasti odbrane“;
- Direktiva 2007/66/EZ Evropskog parlamenta i Saveta od 11. decembra 2007. godine o izmeni direktiva Saveta 89/665/EEZ i 92/13/EEZ u vezi sa poboljšanjem efikasnosti postupaka

¹ Izuzev pojedinih odredaba, čija je primena predviđena od dana pristupanja Republike Srbije EU, dok je primena odredbe kojom se propisuje da je organizacija nadležna za registraciju privrednih subjekata dužna da omogući privrednim subjektima upis u Registar ponuđača u skladu sa ovim zakonom, bila predviđena za 1. mart 2020. godine. Zanimljivo je da je primena odredbi kojima se povećavaju plate predsednika i članova Republičke komisije za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki jedina koja je otpočela danom stupanja na snagu Zakona, tj. 01.01.2020. godine.

² Zakon o javnim nabavkama, *Službeni glasnik RS*, br. 91 od 24. decembra 2019. godine, u daljem tekstu: Zakon.

pravne zaštite, koji se odnose na zaključenje ugovora o javnim nabavkama, tzv. „Direktiva o pravnoj zaštiti“.

KLJUČNE NOVINE

Donošenju Zakona prethodilo je usvajanje, od strane Vlade Republike Srbije, Programa razvoja javnih nabavki u Republici Srbiji za period 2019 - 2023. godine, kojim su istaknute ključne novine Zakona:

- novi pragovi za primenu zakona, odnosno pragovi do kojih se zakon ne primenjuje, kao i uvođenje evropskih pragova;

- način dokazivanja kriterijuma za kvalitativni izbor privrednog subjekta – putem obavezne izjave na standardnom obrascu, u svim postupcima, koju daje privredni subjekt, a kojom izjavljuje da ispunjava sve tražene kriterijume i da nije u nekoj od situacija zbog koje se isključuje ili se može isključiti iz postupka javne nabavke, umesto izvoda i potvrda koje izdaju nadležni organi;

- komunikacija elektronskim sredstvima – komunikacija i razmena podataka u postupku javne nabavke elektronskim sredstvima na Portalu javnih nabavki;

- partnerstvo za inovacije - nova vrsta postupka javne nabavke u cilju razvoja i nabavke inovativnih dobara, radova ili usluga;

- upotreba elektronskog kataloga;

- poseban režim za nabavku društvenih i drugih posebnih usluga;

- novi osnovi za izmenu ugovora o javnoj nabavci i definisanje razloga za njegov raskid;

- ustanovljavanje nadležnosti Ministarstva finansija za kontrolu izvršenja ugovora o javnim nabavkama;

- vršenje monitoringa nad primenom propisa o javnim nabavkama od strane Uprave (Kancelarije) za javne nabavke;

- novi način organizacije i obavljanja poslova centralizovanih javnih nabavki, pomoćnih poslova javnih nabavki i drugih poslova;

- jedinstveni rok za podnošenje zahteva za zaštitu prava od deset dana, nezavisno od vrste postupka;

- ustanovljavanje nadležnosti prekršajnih sudova za vođenje prekršajnih postupaka za prekršaje propisane odredbama Zakona.

1. (Elektronska) komunikacija u postupku javne nabavke

Jedan od osnovnih ciljeva Zakona je povećanje efikasnosti postupka javne nabavke. Najznačajniji alat u postizanju tog cilja jeste proširenje „obuhvata“ elektronskih javnih nabavki, što je u skladu sa razvojem javnih nabavki u EU. Najznačajnija novina sastoji se u elektronskom podnošenju ponuda, koje bi trebalo da smanji vreme potrebno za sprovođenje postupaka javnih nabavki, da olakša učešće ponuđačima (a pre svega mikro, malim i srednjim preduzećima), ali i poveća integritet postupka, imajući u vidu da se obezbeđuje da ponude ostaju „zaključane“ sve do momenta otvaranja ponuda.

Prema Zakonu, komunikacija i razmena podataka u postupku javne nabavke vrši se elektronskim sredstvima na Portalu javnih nabavki, u skladu sa odredbama Zakona i uputstvom za korišćenje Portala javnih nabavki³.

U pogledu komunikacije, Zakon donosi još jednu novinu, a to je uređivanje mogućnosti usmene komunikacije. Naime, komunikacija naručioca i privrednih subjekata u postupku javne nabavke izuzetno može da se vrši usmenim putem ako se ta komunikacija ne odnosi na bitne elemente postupka javne nabavke i ako Zakonom drugačije nije propisano, pod uslovom da je njena sadržina u zadovoljavajućoj meri dokumentovana.

2. „Novo načelo“ – načelo proporcionalnosti

Zakon propisuje načela javnih nabavki na način kako je to činio i prethodno važeći Zakon o javnim nabavkama. Ipak, uvodi se jedno novo načelo – načelo proporcionalnosti.

U skladu sa njim, naručilac je dužan da javnu nabavku sprovede na način koji je srazmeran predmetu javne nabavke i ciljevima koje treba da postigne, a naročito da kriterijumi za kvalitativni izbor privrednog subjekta u postupku javne nabavke, tehničke specifikacije, kriterijumi za dodelu ugovora i rokovi, kao i dokazi moraju da budu srazmerni obimu, prirodi i složenosti javne nabavke i ugovora koji proizlazi iz te nabavke.

3. Pragovi za primenu Zakona

Prema prethodno važećem Zakonu o javnim nabavkama, na nabavke čija procenjena vrednost nije veća od 500.000 dinara, a ukoliko ni ukupna procenjena vrednost istovrsnih nabavki na godišnjem nivou nije veća od 500.000 dinara, naručioci nisu bili obavezni da primenjuju odredbe zakona.

Zakonom se prag do kojeg naručioci nisu u obavezi da primenjuju odredbe ovog zakona značajno povećava, a pritom se ne određuje jedinstveni prag. Naime, naručioci neće biti u obavezi da primenjuju odredbe Zakona na:

1) nabavku dobara, usluga i sprovođenje konkursa za dizajn, čija je procenjena vrednost manja od 1.000.000 dinara i nabavku radova čija je procenjena vrednost manja od 3.000.000 dinara;

2) nabavku dobara, usluga i sprovođenje konkursa za dizajn, čija je procenjena vrednost manja od 15.000.000 dinara, za potrebe diplomatskih misija, diplomatsko-konzularnih predstavništva i obavljanje drugih aktivnosti Republike Srbije u inostranstvu, kao i na nabavku radova za te potrebe čija je procenjena vrednost manja od 650.000.000 dinara;

3) nabavku društvenih i drugih posebnih usluga čija je procenjena vrednost manja od 15.000.000 dinara kada nabavku sprovodi javni naručilac, odnosno manja od 20.000.000 dinara kada nabavku sprovodi sektorski naručilac.

Dakle, naručioci neće primenjivati odredbe Zakona za nabavke dobara i usluga čija je procenjena vrednost manja od 1.000.000 dinara, dok je za nabavku radova ovaj prag podignut na 3.000.000 dinara. Ovi pragovi su značajno veći u pogledu nabavki društvenih i

³ Kancelarija za javne nabavke i služba Vlade nadležna za projektovanje, usklađivanje, razvoj i funkcionisanje sistema elektronske uprave pripremili su Uputstvo za korišćenje Portala javnih nabavki.